

**Slovenská obchodná inšpekcia**  
**Ústredný inšpektorát Slovenskej obchodnej inšpekcie so sídlom v Bratislave**  
**Bajkalská 21/A, P.O. BOX 29, 827 99 Bratislava 27**

Číslo: SK/0138/99/2022

Dňa: 12.09.2022

Podľa ustanovenia § 58 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (Správny poriadok), Slovenská obchodná inšpekcia, Ústredný inšpektorát Slovenskej obchodnej inšpekcie so sídlom v Bratislave, vo veci odvolania účastníka konania – **Ing. Silvia Zušťáková – Move & Dance, miesto podnikania: Štúrova 2098/78, 927 01 Šaľa, IČO: 44 150 261**, kontrola vykonaná dňa 13.01.2022 a dňa 28.01.2022 v prevádzkarni Hračky Mi&Si, OD Jednota, Trojičné námestie 5915/9, Trnava, proti rozhodnutiu Inšpektorátu Slovenskej obchodnej inšpekcie so sídlom v Trnave pre Trnavský kraj, č. W/0014/02/2022 zo dňa 11.05.2022, ktorým bola podľa ustanovenia § 23 ods. 1 písm. a) zákona č. 78/2012 Z. z. o bezpečnosti hračiek a o zmene a doplnení zákona č. 128/2002 Z. z. o štátnej kontrole vnútorného trhu vo veciach ochrany spotrebiteľa a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov uložená peňažná pokuta vo výške **3 500,- EUR, slovom: tritisícpäťsto eur**, pre porušenie ustanovenia § 7 ods. 1 písm. d) a ustanovenia § 7 ods. 2 písm. d) vyššie cit. zákona o bezpečnosti hračiek a o zmene a doplnení zákona č. 128/2002 Z. z. o štátnej kontrole vnútorného trhu vo veciach ochrany spotrebiteľa a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, podľa § 59 ods. 2 Správneho poriadku takto

**r o z h o d o l :**

napadnuté rozhodnutie vo výrokovej časti, ako aj v príslušnej časti odôvodnenia **m e n í** tak, že časť výroku, ktorým bolo konštatované porušenie povinnosti **podľa ustanovenia § 7 ods. 2 písm. d)** zákona č. 78/2012 Z. z. o bezpečnosti hračiek a o zmene a doplnení zákona č. 128/2002 Z. z. o štátnej kontrole vnútorného trhu vo veciach ochrany spotrebiteľa a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov **vypúšťa**

**a**

**pre porušenie zákazu uloženého distribútorovi sprístupniť hračku na trhu, ak vie alebo by mal vedieť, že hračka nespĺňa bezpečnostné požiadavky na hračky podľa § 3 zákona č. 78/2012 Z. z. o bezpečnosti hračiek a o zmene a doplnení zákona č. 128/2002 Z. z. o štátnej kontrole vnútorného trhu vo veciach ochrany spotrebiteľa a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a prílohy č. 2 ods. 3 písm. a) k citovanému zákonu v zmysle § 7 ods. 1 písm. d) zákona č. 78/2012 Z. z. o bezpečnosti hračiek a o zmene a doplnení zákona č. 128/2002 Z. z. o štátnej kontrole vnútorného trhu vo veciach ochrany spotrebiteľa a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sa účastníkovi konania – Ing. Silvia Zušťáková – Move & Dance, miesto podnikania: Štúrova 2098/78, 927 01 Šaľa, IČO: 44 150 261, kontrola vykonaná dňa 13.01.2022 a dňa 28.01.2022 v prevádzkarni Hračky Mi&Si, OD Jednota, Trojičné námestie 5915/9, Trnava, v zmysle ustanovenia § 23 ods. 1 písm. a) vyššie cit. zákona o bezpečnosti hračiek, ukladá peňažná pokuta vo výške **2 000,- EUR, slovom: dvetisíc eur**. Uloženú pokutu je účastník konania povinný uhradiť do 30 dní odo dňa doručenia tohto rozhodnutia príkazom na úhradu na účet: Štátna pokladnica, č. ú.: SK57 8180 0000 0070 0006 5068, VS: 00140222. Ostatná časť výroku ostáva bez zmeny.**

**O d ô v o d n e n i e :**

Inšpektorát Slovenskej obchodnej inšpekcie (ďalej len „SOI“) so sídlom v Trnave pre Trnavský kraj rozhodnutím uložil účastníkovi konania – Ing. Silvia Zušťáková – Move & Dance - peňažnú pokutu vo výške 3 500,- EUR, pre porušenie ustanovenia § 7 ods. 1 písm. d) a ustanovenia § 7 ods. 2 písm. d) zákona č. 78/2012 Z. z. o bezpečnosti hračiek a o zmene a doplnení zákona č. 128/2002 Z. z. o štátnej kontrole vnútorného trhu vo veciach ochrany spotrebiteľa a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o bezpečnosti hračiek“).

Inšpektormi SOI bolo pri kontrole vykonanej dňa 13.01.2022 a dňa 28.01.2022 v prevádzkarni Hračky Mi&Si, OD Jednota, Trojičné námestie 5915/9, Trnava zistené, že účastník konania nesplnil zákaz distribútora sprístupniť hračku na trhu, ak vie alebo by mal vedieť, že hračka nespĺňa požiadavky podľa § 3 a prílohy č. 2 zákona o bezpečnosti hračiek; povinnosť distribútora poskytnúť na základe odôvodnenej žiadosti orgánu dohľadu a orgánu dohľadu členských štátov, v ktorých hračku sprístupnil na trhu, informácie a dokumentáciu potrebné na preukázanie zhody hračky v štátnom jazyku.

Proti rozhodnutiu o uložení pokuty podal účastník konania v zákonom stanovenej lehote odvolanie.

Podľa § 59 ods. 1 Správneho poriadku „*Odvolací orgán preskúma napadnuté rozhodnutie v celom rozsahu; ak je to nevyhnutné, doterajšie konanie doplní, prípadne zistené vady odstráni.*“ Podľa ods. 2 uvedeného ust. „*Ak sú pre to dôvody, odvolací orgán rozhodnutie zmení alebo zruší, inak odvolanie zamietne a rozhodnutie potvrdí.*“

Preskúmaním napadnutého rozhodnutia č. W/0014/02/2022 zo dňa 11.05.2022, ako aj konania, ktoré predchádzalo jeho vydaniu, odvolací orgán zistil dôvod na zmenu prvostupňového rozhodnutia. Odvolací orgán po dôkladnom oboznámení sa so skutkovým stavom veci dospel k názoru, že účastník konania nemôže byť sankcionovaný za porušenie ustanovenia § 7 ods. 2 písm. d) zákona o bezpečnosti hračiek, nakoľko s prihliadnutím na skutočnosť, že účastník konania nemohol napriek aktívnej snahe predložiť požadované vyhlásenie o zhode, z dôvodu, že distribútor SR spoločnosť EURO-TRADE office, school & baby s.r.o. bol zrušený, odvolací správny orgán na základe námietok účastníka konania a správnej úvahy rozhodol o vypustení porušenia § 7 ods. 2 písm. d) zákona o bezpečnosti hračiek, tak ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia. Nakoľko uvedenou zmenou rozhodnutia k zúženiu rozsahu protiprávneho konania, ktorým bol porušený zákon o bezpečnosti hračiek, odvolací orgán pristúpil aj k primeranej zmene výšky postihu, a to tak ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia. Výšku uloženej pokuty odvolací správny orgán odôvodňuje v ďalšej časti rozhodnutia. Dôvod na zrušenie napadnutého rozhodnutia odvolací orgán nezistil.

Povinnosťou účastníka konania ako distribútora bolo dodržať zákaz sprístupniť hračku na trhu, ak vie alebo by mal vedieť, že hračka nespĺňa požiadavky podľa § 3 a prílohy č. 2 zákona o bezpečnosti hračiek; čo účastník konania porušil.

Dňa 13.01.2022 a dňa 28.01.2022 vykonali inšpektori SOI so sídlom v Trnave pre Trnavský kraj v prevádzkarni účastníka konania Hračky Mi&Si, OD Jednota, Trojičné námestie 5915/9, Trnava kontrolu, pri ktorej bolo zistené, že účastník konania ako distribútor porušil ustanovenie § 7 ods. 1 písm. d) v nadväznosti na § 3 a prílohu č. 2 ods. 3 písm. a) zákona o bezpečnosti hračiek, ktorý stanovuje zákaz distribútorovi sprístupniť hračku na trhu, ak vie alebo by mal vedieť, že hračka nespĺňa podľa § 3 citovaného zákona bezpečnostné požiadavky na hračky - hračka vrátane obsiahnutých chemických látok a chemických zmesí nesmie ohroziť bezpečnosť a zdravie dieťaťa alebo dospelého, ak sa používa predpokladaným spôsobom v súlade s jej určením zohľadňujúcim správne a zručnosť dieťaťa, a ak je to potrebné, zručnosť dozerajúceho dospelého, predovšetkým pri hračke určenej na hranie pre dieťa vo veku do 36 mesiacov alebo pre inú špecifikovanú vekovú skupinu; hračka uvedená na trh musí spĺňať požiadavky podľa odseku 1 a prílohy č. 2 a podľa osobitného predpisu počas výrobcom predpokladaného obdobia jej používania a osobitné bezpečnostné požiadavky prílohy č. 2 k zákonu o bezpečnosti hračiek, keď bolo zistené, že v ponuke pre spotrebiteľa dňa 13.01.2022 sa nachádzal 1 druh nebezpečného výrobku - 2 ks Plastová bábika Lady like princess á 1,70 €, INDEX: 339611, EAN: 5902012747391, Pôvod: Čína, napriek tomu, že výrobok je vzhľadom a označením na originálnom balení identický s výrobkom zverejneným dňa 13.06.2017 pod číslom notifikácie A12/0827/17: <https://ec.europa.eu/safety-gate-alerts/screen/webReport/alertDetail/265802> na webovej stránke Safety Gate RAPEX v časti Rapid Alert System v týždenných hláseniach v roku 2017 v reporte 25 zverejnenom dňa 23.06.2017 <https://ec.europa.eu/safety-gate->

alerts/screen/webReport a s výrobkom zverejneným dňa 09.10.2017 pod číslom notifikácie A12/1407/17: <https://ec.europa.eu/safety-gate-alerts/screen/webReport/alertDetail/275704> na webovej stránke Safety Gate RAPEX v časti Rapid Alert System v týždenných hláseniach v roku 2017 v reporte 41 zverejnenom dňa 13.10.2017 <https://ec.europa.eu/safety-gate-alerts/screen/webReport> nasledovne:

Category/Kategória: Toys/Hračky  
Product/Výrobok: Plastic doll/Bábika z plastu  
Brand/Značka: Neznáme  
Name/Názov: Lady like princess  
Type number of model/ Číslo modelu: 339611  
Batch number/Číslo šarže:EAN: 5902012747391  
Country of origin/ Krajina pôvodu: PRC/Čínska ľudová republika  
Notifying country/Oznamujúca krajina: Poľsko  
Is the product counterfeit/ Falzifikát: Neznáme  
Risk type/Druh rizika: Chemical/Chemické riziko

Plastový materiál bábiky obsahuje bis (2-etylhexyl)ftalát (DEHP) (meraná hodnota: 17,4 %). Tento ftalát môže poškodiť zdravie detí, čo môže poškodiť reprodukčný systém. Podľa nariadenia REACH sú ftaláty DEHP, DBP a BBP zakázané vo všetkých hračkách a výrobkoch určených na starostlivosť o dieťa.

Opis:

Plastová bábika sa predáva v rôznych farbách a je zabalená v kartónovej krabici s priehľadným oknom;

a s výrobkom zverejneným dňa 09.10.2017 pod číslom notifikácie A12/1407/17: <https://ec.europa.eu/safety-gate-alerts/screen/webReport/alertDetail/275704> na webovej stránke Safety Gate RAPEX v časti Rapid Alert System v týždenných hláseniach v roku 2017 v reporte 41 zverejnenom dňa 13.10.2017 <https://ec.europa.eu/safety-gate-alerts/screen/webReport> nasledovne:

Category/Kategória: Toys/Hračky  
Product/Výrobok: Plastic doll/Bábika z plastu  
Brand/Značka: Mega Creative  
Name/Názov: lady like princess  
Type number of model/ Číslo modelu: INDEX 339611  
Batch number/Číslo šarže:EAN: 5902012747391  
Country of origin/ Krajina pôvodu: PRC/Čínska ľudová republika  
Notifying country/Oznamujúca krajina: Lotyšsko  
Is the product counterfeit/ Falzifikát: Nie  
Risk type/Druh rizika: Chemical/Chemické riziko

Plastový materiál bábiky obsahuje di-(2-etylhexyl) ftalát (DEHP) (meraná hodnota: 31 % hmotnosti). Tento ftalát môže poškodiť zdravie detí, čo môže poškodiť reprodukčný systém. Obsahuje aj di-isononyl-ftalát (DINP) (meraná hodnota: 0,4 % hmotnosti). Podľa nariadenia REACH sú ftaláty DEHP, DBP a BBP zakázané vo všetkých hračkách a výrobkoch určených na starostlivosť o dieťa, zatiaľ čo ftaláty DINP, DNOP a DIDP sú zakázané v hračkách a výrobkoch určených na starostlivosť o dieťa, ktoré deti môžu vkladať do úst.

Opis:

Plastová bábika s ružovými vlasmi v modrých a ružových šatách. Výrobok sa predáva v kartónovej krabici s plastovým oknom.

V kontrolovanej prevádzkarni sa v ponuke pre spotrebiteľa dňa 13.01.2022 nachádzal nasledovný 1 druh nebezpečnej hračky:

2 ks Plastová bábika Lady like prencess, á 1,70 €; Plastová bábika zabalená v kartónovej krabici s priehľadným oknom. V ponuke pre spotrebiteľa sa nachádzala plastová bábika s blond vlasmi v oranžovo-hnedých šatách a plastová bábika s ružovými vlasmi v oranžovo-červených šatách.

Opis balenia: Výrobok bol zabalený v kartónovej krabici s priehľadným oknom, na kartónovej krabici sa nachádzali nasledovné informácie:

- lady like princess
- 3+ ages
- First-class product
- WARNING: NOT SUITABLE FOR CHILDREN UNDER 3 YEARS DUE TO SMALL PARTS
- COUNTRY OF ORGIN: CHINA
- Grafický symbol o nevhodnosti pre deti do 3 rokov
- SPECIFICATION COLOURS AND CONTENTS MAY VARY FROM ILLUSTRATIONS
- NEW STYLES LIFELIKE MODEL
- TY: 978 A□B□C□
- Handsome apperance
- FOR AGES 3 & UP Označenie CE
- WARNING: CHOKING HAZARD - Small parts. Not for children under 3 years.

Na kartónovej krabici na zadnej strane bol prilepený papierový štítok s nasledovnými údajmi:

Tento papierový štítok bol prelepený druhým papierovým štítkom s nasledovnými údajmi:

- 339611 BÁBIKA 14 CM,
- VAROVANIE! Hračka je určená pre deti staršie ako 3 roky. Obsahuje malé časti a existuje možnosť oddelenia malých častí. Riziko prehltnutia, udusenía. Uchovávajte v mieste nedostupnom pre deti mladšie ako 3 roky. Pred podaním hračky dieťaťu odstráňte z hračky obal. Obal nie je hračka - chráňte pred deťmi. Túto etiketu zachovajte, obsahuje dôležité informácie.
- Distribútor SR: EURO-TRADE office, school & baby s.r.o., Dolné Rudiny 8363/5, 010 01 Žilina

Z dôvodu že papierový štítok bol prelepený druhým štítkom nebolo možné zistiť všetky informácie uvedené na ňom, viditeľné boli len nasledovné informácie:

- LALKA
- INDEX 339611
- EAN: 5902012747391
- Grafický symbol o nevhodnosti pre deti do 3 rokov
- OSTRZEZENIE!

Komparácia údajov o výrobku zo systému RAPEX a údajov o výrobku nachádzajúceho sa v kontrolovanej prevádzkarni v ponuke pre spotrebiteľa:

**Nebezpečný výrobok A12/0827/17 Nebezpečný výrobok A12/1407/17 Výrobok v ponuke pre spotrebiteľa**

Názov: Lady like princess	lady like princess	lady like princess
Značka: Neznáme	Mega Creative	Neznáme
Typ/číslo modelu: 339611	INDEX 339611	INDEX 339611
Čiarový kód: 5902012747391	5902012747391	5902012747391
Pôvod: Čína	Čína	Čína

Uvedeným konaním došlo k porušeniu ustanovenia § 7 ods. 1 písm. d) zákona o bezpečnosti hračiek, za ktoré účastník konania ako distribútor, v zmysle ustanovenia § 1 ods. 1 písm. c) zákona o bezpečnosti hračiek, v plnom rozsahu zodpovedá.

V odvolaní účastník konania neuviedol žiadne nové skutočnosti ani dôkazy, ktoré by účastníka konania zbavovali zodpovednosti za zistený nedostatok.

Vo svojom odvolaní účastník konania uviedol, že počas následnej kontroly dňa 28.01.2022 boli odstránené všetky nedostatky a vykonané uložené opatrenia, okrem uloženej povinnosti doložiť požadované doklady o preukázaní zhody pre výrobok Plastová bábika s označením Lady like princess. Čo sa týka porušenia povinnosti sprístupniť hračku na trh, ak účastník konania vie, resp. mal by vedieť, že nespĺňa bezpečnostné požiadavky na hračky na svoju obhajobu účastník konania uvádza, že nebezpečný produkt sa nachádzal v kontrolovanej prevádzkarni v počte 2 ks z viac ako 2000 produktov. Uvedený produkt sa do prevádzkarne dostal v rámci fungovania prevádzkarne na princípe komisionálneho predaja a to predisponovaním z inej prevádzkarne, ktorú účastník konania neprevádzkuje. Za najpodstatnejší argument účastník konania uvádza, že v kontrolovanej prevádzkarni nebol predaný ani jeden kus nebezpečného produktu a akonáhle sa účastník konania dozvedel o skutočnosti, že sa v prevádzkarni nachádza nebezpečný produkt, urobil všetky opatrenia, ktoré boli možné v rámci jeho možností/kompetencií (okamžite stiahol produkty z ponuky a zabezpečil informovanie potenciálneho spotrebiteľa o existencii takéhoto produktu), čo vyplýva aj z inšpekčného záznamu zo dňa 28.01.2022.

Čo sa týka porušenia povinnosti poskytnúť orgánu dohľadu informácie a dokumentáciu potrebnú na preukázanie zhody hračky v štátnom jazyku, účastník konania uviedol, že vzhľadom na skutočnosť, ktorú nedokáže ovplyvniť, a to, že distribútorom bola spoločnosť EURO-TRADE office, school & baby s.r.o., ktorá v čase kontroly už neexistovala. Vzhľadom na skutočnosť, že kontrolovaná prevádzkareň funguje ako komisionálny predaj a osoba, u ktorej bol nebezpečný tovar v predaji predtým si nespĺnila povinnosť stiahnuť ho z predaja, keď sa dozvedela o nebezpečnosti, má účastník konania za to, že táto skutočnosť zbavuje účastníka konania zodpovednosti aspoň čiastočne. Za najpodstatnejšie na svoju obranu účastník konania uvádza, že konaním účastníka konania reálne nedošlo k ohrozeniu žiadneho spotrebiteľa. Záverom dáva účastník konania do pozornosti, že prevádzkareň, kde sa nebezpečný výrobok nachádzal bola otvorená od 13.12.2021 s tým, že počas vianočných sviatkov bola zatvorená a kontrola SOI bola vykonaná dňa 13.01.2022. Výška uloženej pokuty v sume 3.500,- € je pre účastníka konania ako malého a začínajúceho podnikateľa likvidačná a preto žiada o zmenu alebo zrušenie napadnutého rozhodnutia.

K tomu odvolací správny orgán uvádza, že Ústredný inšpektorát SOI so sídlom v Bratislave, ako príslušný správny orgán preskúmal podkladový materiál v predmetnej veci v celom rozsahu a dospel k záveru, že protiprávny skutkový stav vo vzťahu k porušeniu ustanovenia § 7 ods. 1 písm. d) zákona o bezpečnosti hračiek bol zo strany SOI spoľahlivo preukázaný a správne právne posúdený. Účastník konania vo svojom odvolaní uvádza skutočnosti, ktoré nemajú žiadny vplyv na spoľahlivo zistené porušenie zákona a tieto nie sú dôvodom pre zrušenie napadnutého rozhodnutia.

Podľa § 1 ods. 1 písm. c) zákona o bezpečnosti hračiek „*Tento zákon upravuje povinnosti výrobcu, splnomocneného zástupcu, dovozcu, distribútora a notifikovanej osoby.*“

Podľa článku 2 bodu 1. Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 765/2008 z 9. júla 2008, ktorým sa stanovujú požiadavky akreditácie a dohľadu nad trhom v súvislosti s uvádzaním výrobkov na trh a ktorým sa zrušuje nariadenie (EHS) č. 339/93 (ďalej len „*Nariadenie EP a Rady č. 765/2008*“) „*Na účely tohto nariadenia sa uplatňuje toto vymedzenie pojmov: „sprístupnenie na trhu“ je každá dodávka výrobku určeného na distribúciu, spotrebu alebo používanie na trh Spoločenstva v priebehu obchodnej činnosti, či už odplatne, alebo bezodplatne.*“

Podľa článku 2 bodu 6. Nariadenia EP a Rady č. 765/2008 „Na účely tohto nariadenia sa uplatňuje toto vymedzenie pojmov: „distribútor“ je každá fyzická alebo právnická osoba v dodávateľskom reťazci okrem výrobcu alebo dovozcu, ktorá sprístupňuje výrobok na trhu.“

Podľa § 3 ods. 2 zákona o bezpečnosti hračiek „Hračka uvedená na trh musí spĺňať požiadavky podľa odseku 1 a prílohy č. 2 a podľa osobitného predpisu počas výrobcom predpokladaného obdobia jej používania.“

Podľa § 7 ods. 1 písm. d) zákona o bezpečnosti hračiek „Distribútor nesmie sprístupniť hračku na trhu, ak vie alebo by mal vedieť, že hračka nespĺňa požiadavky podľa § 3 a prílohy č. 2.“

Odvolací správny orgán po preskúmaní predmetnej právnej veci zistil, že skutkový stav bol správne zistený a zaznamenaný, keď vykonanou kontrolou dňa 13.01.2022 a dňa 28.01.2022 bolo zistené, že účastník konania sprístupnil na trhu dňa 13.01.2022 v Slovenskej republike nebezpečnú hračku – „Plastová bábika Lady like princess á 1,70 €, INDEX: 339611, EAN: 5902012747391“, napriek tomu, že identický výrobok bol notifikovaný cez systém rýchlej výmeny informácií o nebezpečných nepotravinových výrobkoch RAPEX (Safety Gate), pod číslom notifikácie:

- A12/0827/17 dňa 13.06.2017 (<https://ec.europa.eu/safety-gate-alerts/screen/webReport/alertDetail/265802>), zverejnený v časti Rapid Alert System v týždenných hláseniach v roku 2017 v reporte 25 zverejnenom dňa 23.06.2017, ako nebezpečný výrobok, nakoľko uvedená hračka predstavovala chemické riziko z dôvodu, že plastový materiál bábiky obsahuje bis (2-etylhexyl) ftalát (DEHP) (meraná hodnota: 17,4 %). Tento ftalát môže poškodiť zdravie detí a spôsobiť možné poškodenie reprodukčného systému. Podľa nariadenia REACH sú ftaláty DEHP, DBP a BBP zakázané vo všetkých hračkách a výrobkoch určených na starostlivosť o deti;
- Ako aj pod číslom notifikácie A12/1407/17 dňa 09.10.2017 (<https://ec.europa.eu/safety-gate-alerts/screen/webReport/alertDetail/275704>), zverejnený v časti Rapid Alert System v týždenných hláseniach v roku 2017 v reporte 41 zverejnenom dňa 13.10.2017, ako nebezpečný výrobok, nakoľko uvedená hračka predstavovala chemické riziko z dôvodu, že Plastový materiál bábiky obsahuje di-(2-etylhexyl)ftalát (DEHP) (meraná hodnota: 31 % hmotnosti). Tento ftalát môže poškodiť zdravie detí a spôsobiť možné poškodenie reprodukčného systému. Obsahuje aj di-isononyl-ftalát (DINP) (meraná hodnota: 0,4 % hmotnosti). Podľa nariadenia REACH sú ftaláty DEHP, DBP a BBP zakázané vo všetkých hračkách a výrobkoch určených na starostlivosť o deti, zatiaľ čo ftaláty DINP, DNOP a DIDP sú zakázané v hračkách a výrobkoch určených na starostlivosť o deti, ktoré môžu deti vkladať do úst.

Predmetom kontroly SOI je porovnávanie zisteného stavu so stavom požadovaným všeobecne záväznými právnymi predpismi, ktorých dodržiavanie je SOI oprávnená kontrolovať. Postup inšpektorov SOI pri výkone kontrolnej činnosti vrátane pôsobnosti SOI a oprávnení inšpektorov SOI, upravuje zákon č. 128/2002 Z. z. o štátnej kontrole vnútorného trhu vo veciach ochrany spotrebiteľa a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o štátnej kontrole vnútorného trhu“), ktorý bol podľa názoru odvolacieho orgánu pri výkone kontroly dodržaný. Ako už bolo uvedené vyššie, kontrola inšpektorov SOI spočívala v porovnaní zisteného skutkového stavu so stavom predpísaným, t. j. ustanoveným všeobecne záväznými právnymi predpismi a osobitnými predpismi v oblasti ochrany spotrebiteľa. Vyhodnotením tohto porovnania je výsledok kontroly, teda inšpekčný záznam, z ktorého musí byť zrejmé, či zistený skutkový stav vyhovoval alebo nevyhovoval predpísanému stavu. Z inšpekčného záznamu zo dňa 13.01.2022 a dňa 28.01.2022 je zřejmý skutkový stav. Z tohto pohľadu je rozhodujúci stav zistený v čase kontroly, z ktorého jednoznačne vyplýva porušenie povinností v zmysle ustanovenia § 7 ods. 1 písm. d) zákona o bezpečnosti hračiek. Odvolací správny orgán má teda za preukázané, že zo strany účastníka konania došlo k porušeniu zákona o bezpečnosti hračiek, pričom z uvedených inšpekčných záznamov táto skutočnosť jednoznačne vyplýva.

Uvedené povinnosti vyplývajúce zo zákona o bezpečnosti hračiek viaže citovaný zákon na distribútora, ktorým je podľa ustanovenia § 1 ods. 1 písm. c) zákona o bezpečnosti hračiek účastník konania, preto práve účastník konania zodpovedá za zistený nedostatok, nakoľko účastník konania v rámci svojej obchodnej činnosti dodal na trh a teda sprístupnil tento výrobok na trhu, pričom nie je ani výrobcom ani dovozcom predmetného výrobku.

Odvolačný správny orgán uvádza, že z vykonanej kontroly a z porovnania údajov v systéme RAPEX s údajmi uvedenými na hračke, ktorá je predmetom tohto konania, jednoznačne vyplýva, že došlo k stotožneniu predmetnej hračky s hračkou zverejnenou v systéme RAPEX, tak ako je vyššie uvedené, nakoľko vyššie uvedené údaje oboch hračiek sú totožné, o čom odvolací správny orgán nemá pochybnosti.

Odvolačný správny orgán uvádza, že je všeobecne známou skutočnosťou to, že SOI ako orgán dozoru, ktorá je podľa ustanovenia § 1 ods. 1 písm. e) zákona o bezpečnosti hračiek orgánom dohľadu nad dodržiavaním ustanovení predmetného zákona, dlhodobo a pravidelne poskytuje na svojej internetovej stránke informácie o nebezpečných výrobkoch, vrátane hračiek, na základe legitímne vykonaných skúšok, ktorých výsledkom sú protokoly o skúškach objektívne potvrdzujúcich nebezpečenstvo skúšaného výrobku, akými sú napr. hračky a pod., a taktiež zverejňuje na svojej internetovej stránke informácie o nebezpečných výrobkoch, vrátane hračiek, na základe notifikácií národných orgánov trhového dozoru iných členských štátov EÚ. V súčasnosti je na webovej stránke SOI v časti Nebezpečné výrobky/Jednotný trh EÚ – systém RAPEX pre spotrebiteľov a hospodárske subjekty dostupná informácia, že upozornenia na nebezpečné výrobky nahlásené členskými štátmi prostredníctvom systému RAPEX sú zverejnené na webovej lokalite Safety Gate, kam budú presmerovaní prostredníctvom webového odkazu. Tieto informácie poskytuje SOI nielen spotrebiteľom, ale aj podnikateľom v snahe zjednodušiť tak informovanie verejnosti o nebezpečných výrobkoch, nielen na národnom trhu SR, ale aj na vnútornom trhu EÚ. Účastník konania teda mal objektívnu možnosť zistiť túto verejne dostupnú informáciu o nebezpečnosti predmetnej hračky a takým spôsobom aj postupovať. Preto je nepochybné, že účastník konania mal vedieť, že sledovanie týchto skutočností súvisí s jeho podnikateľskými aktivitami (predmetom podnikania) a nevedomosť o tejto informácii ho nezbavuje zodpovednosti za porušenie ustanovenia § 7 ods. 1 písm. d) zákona o bezpečnosti hračiek. V rámci nej by si mal preveriť, aspoň na základe verejne dostupných zdrojov, ku ktorým patrí aj webové sídlo SOI, či dodávané výrobky nepredstavujú riziko pre potenciálnych kupujúcich, resp. budúcich používateľov. Účastník konania je povinný pri svojej podnikateľskej činnosti konať s odbornou starostlivosťou. Odvolací správny orgán má teda za to, že pokiaľ by účastník konania vynaložil potrebnú mieru odbornej starostlivosti, k porušeniu povinnosti z jeho strany by nedošlo. Odvolací správny orgán zastáva názor, že pre splnenie povinnosti predávať len bezpečné hračky, je potrebná aj aktívna činnosť podnikateľského subjektu a nielen pasívne očakávanie poskytnutia informácií. Odvolací správny orgán poukazuje na skutočnosť, že účastník konania distribuoval výrobok určený detskému spotrebiteľovi, ktorý predstavoval chemické riziko, čo je závažný nedostatok, pri ktorom hrozilo vážne nebezpečenstvo ohrozenia života a zdravia detského spotrebiteľa.

K námietke účastníka konania, že *nebezpečný produkt sa nachádzal v kontrolovanej prevádzkarni v počte 2 ks z viac ako 2000 produktov*, odvolací správny orgán uvádza, že pre zistené porušenie zákazu podľa ustanovenia § 7 ods. 1 písm. d) zákona o bezpečnosti hračiek nie je podstatné, z koľkých predávaných výrobkov boli zistené nebezpečné výrobky, nakoľko uvedené nemá vplyv na závažnosť zisteného porušenia zákona.

K námietke účastníka konania, že v kontrolovanej prevádzkarni nebol predaný ani jeden kus nebezpečného produktu odvolací orgán uvádza, že SOI ako orgán dozoru účastníka konania v prvom rade sankcionuje za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona o bezpečnosti hračiek. K naplneniu skutkovej podstaty tohto správneho deliktu stačí kontrolnému orgánu zistiť, že v dôsledku porušenia povinnosti zodpovednou osobou došlo k ohrozeniu práv spotrebiteľa. Treba však zdôrazniť, že poškodením spotrebiteľa zo strany

účastníka konania je už aj samotné zníženie rozsahu spotrebiteľových práv priznaných mu zákonom. Zákon neuvádza poškodenie konkrétneho spotrebiteľa ako skutočnosť podmienujúcu a rozhodujúcu pre vznik zodpovednosti za protiprávne konanie. Účastník konania je povinný po celý čas výkonu svojej podnikateľskej činnosti dodržiavať všetky právne predpisy vzťahujúce sa na ochranu spotrebiteľa, vrátane zákona o bezpečnosti hračiek. Odvolací orgán zároveň uvádza, že v prípade vzťahu „*distribútor – spotrebiteľ*“, vystupuje spotrebiteľ ako laik, ktorému je potrebné venovať špeciálnu starostlivosť a distribútor vystupuje ako odborník, ktorý pri svojej činnosti ovláda a dodržiava všetky podmienky predaja.

Čo sa týka odstránenia kontrolou zistených nedostatkov zo strany účastníka konania, odvolací orgán túto skutočnosť vníma pozitívne, avšak podotýka, že táto skutočnosť na posúdenie daného prípadu nemá vplyv, nakoľko v súlade s ustanovením § 7 ods. 3 zákona o štátnej kontrole vnútorného trhu, je kontrolovaná osoba povinná v určenej lehote odstrániť zistené nedostatky, ich príčiny alebo vykonať okamžité nevyhnutné opatrenia na ich odstránenie a podať o nich a o ich výsledkoch v určenej lehote správu inšpektorátu. Z citovaného ustanovenia jednoznačne vyplýva, že odstránenie nedostatkov predstavuje povinnosť pre účastníka konania ako kontrolovaného subjektu, uloženú mu osobitným predpisom, spravidla ešte v štádiu pred začatím správneho konania, do termínu uvedeného v záväznom pokyne. Vzhľadom na uvedené nejde o okolnosť, na základe ktorej by sa účastník konania dodatočným zosúladením skutkového stavu so stavom právnym, zbavil svojej objektívnej zodpovednosti za protiprávne konanie.

Odvolací správny orgán zároveň uvádza, že účastníka konania nezabavuje zodpovednosť za zistené porušenie zákona o bezpečnosti hračiek a to ani čiastočne skutočnosť, že *kontrolovaná prevádzkareň funguje ako komisionálny predaj a osoba, u ktorej bol nebezpečný tovar v predaji predtým si nesplnila povinnosť stiahnuť ho z predaja, keď sa dozvedela o nebezpečnosti*, nakoľko je zrejmé, že vykonanou kontrolou dňa 13.01.2022 bol nebezpečný výrobok zistený práve v ponuke pre spotrebiteľa účastníka konania.

Vo vzťahu k výške uloženej sankcie odvolací správny orgán poukazuje na to, že podľa § 23 ods. 1 písm. a) zákona o bezpečnosti hračiek „*orgán dohľadu uloží výrobcovi, dovozcovi, splnomocnenému zástupcovi alebo distribútorovi pokutu od 1 500 do 50 000 eur, ak poruší povinnosť podľa § 4 ods. 1 písm. a) a k), § 6 ods. 1 písm. b), § 6 ods. 2 písm. f), § 7 ods. 1 písm. d) alebo § 7 ods. 2 písm. b).*“ Z uvedeného vyplýva, že SOI ako orgán dohľadu je povinná v prípade zistenia nedostatku, resp. preukázaného porušenia zákona, obligatórne uložiť sankciu za spáchaný správny delikt (dikcia *uloží pokutu*). Odvolací orgán k uvedenému zároveň poznamenáva, že po dôkladnom preskúmaní rozhodnutia a konania, ktoré mu predchádzalo, nenašiel dôvod na zrušenie uloženej sankcie. Podľa ustanovenia § 23 ods. 6 zákona o bezpečnosti hračiek, správny orgán zohľadňuje závažnosť a povahu zisteného nedostatku. Odvolací orgán sa snaží v rámci správnej úvahy prihliadať na všetky okolnosti prípadu aj pri udeľovaní pokuty tak, ako tomu bolo aj v prípade účastníka konania. Na druhej strane je zo zákona viazaný, aby v rovnakých, resp. obdobných veciach rozhodoval podobne, pričom táto požiadavka platí aj pre ukládanie sankcií. Zároveň treba dodať, že na to, aby sankcia spĺňala aj represívnu zložku, musí byť citeľná v majetkovej sfére účastníka konania, nakoľko má pôsobiť ako trest (represia) za spáchanie iného správneho deliktu. Ak by totiž represívna zložka nebola citeľná, nemožno rozumne očakávať ani naplnenie ďalšej z funkcií pokuty, ktorou je prevencia, a to jednak do vnútra – vo vzťahu k zodpovednostnému subjektu (účastníkovi konania), ktorý si po primerane uloženej sankcii, zodpovedajúcej zistenému nedostatku do budúcnosti rozmyslí, či znova poruší daný právny predpis, ale aj smerom navonok – vo vzťahu k ostatným podnikateľským subjektom, ktorých má odstrašiť od porušovania obdobnej povinnosti, ako v prípade účastníka konania. Predmetná sankcia nepredstavuje významný odklon od rozhodovacej praxe správneho orgánu. Bližšie zdôvodnenie výšky uloženej pokuty poskytol odvolací orgán v ďalšej časti tohto rozhodnutia.



Pre postih za zistený skutkový stav je rozhodujúca skutočnosť, že bol porušený zákon o bezpečnosti hračiek a rozsah následkov protiprávneho konania bol zohľadnený pri určovaní výšky postihu. Nakoľko porušenie povinnosti bolo zo strany správneho orgánu spoľahlivo preukázané, správny orgán si splnil svoju zákonnú povinnosť, keď účastníkovi konania uložil pokutu v zákonom stanovenom rozsahu.

Na základe hore uvedených skutočností odvolací orgán pokladá skutkový stav za spoľahlivo zistený a jeho protiprávnosť za nepochybne preukázanú.

Podľa ustanovenia § 23 ods. 1 písm. a) zákona o bezpečnosti hračiek uloží výrobcovi, dovozcovi, splnomocnenému zástupcovi alebo distribútorovi pokutu od 1 500 do 50 000 eur, ak poruší povinnosť podľa § 4 ods. 1 písm. a) a k), § 6 ods. 1 písm. b), § 6 ods. 2 písm. f), § 7 ods. 1 písm. d) alebo § 7 ods. 2 písm. b).

Podľa § 23 ods. 6 citovaného zákona *„pri určení výšky pokuty sa prihliada najmä na závažnosť, čas trvania a následky protiprávneho konania a na opakované porušenie povinností podľa tohto zákona.“*

Odvolací orgán pri určení výšky pokuty vychádzal z vlastných zistení a uváženia správneho orgánu aplikujúceho zákon. Jednotlivé dôkazné prostriedky zhodnotil podľa svojej úvahy, a to každý dôkaz jednotlivo a všetky dôkazy v ich vzájomnej súvislosti a dospel k záveru, že porušenie povinnosti zo strany účastníka konania ako distribútora, bolo spoľahlivo preukázané.

Odvolací správny orgán uvádza, že pri určení výšky pokuty zohľadnil závažnosť protiprávneho konania, ktorá spočíva v tom, že zákonodarca stanovením rešpektovania zákazu pre distribútora podľa ustanovenia § 7 ods. 1 písm. d) zákona o bezpečnosti hračiek, garantoval spotrebiteľovi právo na ochranu pred hračkami, ktoré nespĺňajú požiadavky určené v citovanej právnej úprave v záujme eliminácie existencie aj zdravotného rizika pre spotrebiteľa. Právo na ochranu života a zdravia patrí medzi základné práva spotrebiteľa. Odvolací správny orgán taktiež poznamenáva, že účastník konania sprístupnil na trhu 2 ks nebezpečnej hračky – Plastová bábika lady like princess á 1,70 €, INDEX: 339611, EAN: 59020124747391, Pôvod: Čína. Predmetný druh hračky bol vyhlásený za nebezpečný výrobok, nakoľko uvedená hračka predstavovala pre deti závažné riziko ohrozenia života a zdravia (chemické riziko). Nebezpečné výrobky predstavujú pre spotrebiteľa zvýšené riziko, a preto zistenie, že bol na trhu sprístupnený nebezpečný výrobok, je potrebné zohľadniť pri stanovení výšky postihu. Iný správny delikt podľa ustanovenia § 7 ods. 1 písm. d) zákona o bezpečnosti hračiek sa radí medzi ohrozovacie delikty, tzn. že na naplnenie znakov skutkovej podstaty sa nevyžaduje vznik protiprávneho následku, postačuje riziko jeho vzniku. Vyššie špecifikovaný nedostatok považuje odvolací správny orgán za závažný, nakoľko účastník konania ohrozil právom chránený záujem na ochrane života a zdravia maloletej osoby, ktorá je predpokladaným používateľom hračky ponúkanej na predaj. Právo na ochranu života a zdravia je nutné považovať za najvýznamnejšie z ľudských práv, a aj preto je na jeho ochrane celospoločenský záujem, hlavne pokiaľ ide o maloletých.

Z hľadiska času trvania protiprávneho konania odvolací správny orgán zohľadnil, že účastník konania predmetný nebezpečný výrobok sprístupnil na trhu dňa 13.01.2022, teda viac ako 4 roky po zverejnení nebezpečného výrobku v systéme RAPEX (notifikácia č. A12/0827/17 zo dňa 13.06.2017 a notifikácia č. A12/1407/17 zo dňa 09.10.2017) a následne bol dňa 13.01.2022 odpredaný inšpektorom SOI vystupujúcim v postavení spotrebiteľa.

Odvolací správny orgán prihliadol tiež na skutočnosť, že nebezpečným výrobkom bola hračka, teda išlo o výrobok určený pre deti, kde je potrebné zvlášť dbať na to, aby výrobok spĺňal všetky predpísané požiadavky.

Pokiaľ ide o následky protiprávneho stavu, následkom je nedodržanie minimálneho štandardu pri uvádzaní hračiek na trh. Len prísny dodržiavanie podmienok ustanovených právnymi predpismi pre uvádzanie hračiek na trh je možné zabezpečiť verejnú požiadavku, aby hračky ako výrobky požívajúce výhodu voľného pohybu tovaru v rámci Spoločenstva

spĺňali požiadavky poskytujúce vysokú úroveň ochrany verejných záujmov, v tomto prípade bezpečnosti, čo je cieľom a zmyslom právnej úpravy zákona o bezpečnosti hračiek.

Odvolací správny orgán pri ukladaní pokuty tiež zohľadnil, že v prípade účastníka konania nedošlo k opakovanému porušeniu povinnosti podľa zákona o bezpečnosti hračiek.

Rozhodujúcimi skutočnosťami, ktoré boli predovšetkým zohľadnené pri určovaní výšky postihu bolo porušenie práv spotrebiteľa súvisiace s nesplnením zákonnej povinnosti distribútora s ohľadom na druh tovaru a mieru spoločenskej nebezpečnosti zisteného nedostatku, skutočnosť, že distribútor sprístupnil na trhu nebezpečný výrobok napriek tomu, že mohol a mal vedieť, že je nebezpečný, a teda na skutočnosť, že účastník konania ako distribútor si nesplnil povinnosť vyplývajúcu z kogentného ustanovenia § 7 ods. 1 písm. d) zákona o bezpečnosti hračiek, čím nebol dosiahnutý minimálny štandard na úseku hračiek ustanovený a vyžadovaný zákonom o bezpečnosti hračiek.

Odvolací správny orgán má za to, že výška uloženej pokuty je vzhľadom na jej represívno-výchovnú funkciu, ako aj s prihliadnutím na zákonom stanovené medze pokutou primeranou a zároveň, pokutou zodpovedajúcou zistenému protiprávnemu stavu, charakteru a rozsahu porušenia zákona. Účastník konania je povinný po celý čas výkonu svojej podnikateľskej činnosti dodržiavať všetky právne predpisy vzťahujúce sa na ochranu spotrebiteľa, vrátane zákona o bezpečnosti hračiek.

Podkladom pre vydanie rozhodnutia bol presne a spoľahlivo zistený skutkový stav veci na základe čoho podľa § 59 ods. 2 Správneho poriadku bolo I. stupňové rozhodnutie zmenené tak, ako je to uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

**Poučenie:** Rozhodnutie o odvolaní je konečné a proti tomuto rozhodnutiu odvolanie nie je prípustné. V prípade nezaplatenia uloženej pokuty v stanovenej lehote bude jej plnenie vymáhané v zmysle zákona. Rozhodnutie je preskúmateľné súdom.